

Biroul permanent al Senatului

Bp. 514 / 8.12.2021



Biroul permanent al Senatului

L 537 / 13.12.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b514/03.11.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5457/08.11.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1005/9.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.92 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii întreprinderilor de inserție socială în categoria organismelor prestatoare de servicii publice sau de utilitate publică.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul său, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Potrivit Expunerii de motive, propunerea legislativă „are ca scop acoperirea unei lacune legislative care face imposibilă aplicarea art.19 alin.1 din Legea 219/2015 privind economia socială, deoarece acest articol face trimitere la legea administrației publice, iar Codul administrativ nu include întreprinderile sociale de inserție în lista prevăzută la art.92 alin.2”.

Din analiza dispozițiilor art.19 alin.(1) lit.a) din Legea nr.219/2015 privind economia socială, cu modificările ulterioare, și ale art.92 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, rezultă că între acestea nu există corelația reținută în Expunerea de motive. Textele în discuție au următorul cuprins:

Articolul 19 din Legea nr.219/2015:

„(1) Întreprinderile sociale de inserție pot beneficia de următoarele facilități din partea autorităților administrației publice locale:

a) atribuirea unor spații și/sau terenuri aflate în domeniul public al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, cu respectarea prevederilor Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul desfășurării activităților pentru care le-a fost acordată marca socială”.

Articolul 92 „Participarea cu capital sau cu bunuri” din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019:

„(1) Consiliile locale și consiliile județene pot hotărî asupra participării cu împrumuturi, capital sau cu bunuri, după caz, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în condițiile legii.

(2) În accepțiunea prezentului cod, în categoria organismelor prestatoare de servicii publice sau de utilitate publică în unitățile administrativ-teritoriale se includ:

- a) instituții publice de interes local sau județean;
- b) societăți și regii autonome înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare societăți și regii autonome de interes local sau județean;
- c) asociații de dezvoltare intercomunitară;
- d) furnizori de servicii sociale, de drept public ori privat, care acordă servicii sociale în condițiile prevăzute de lege;

e) asociații, fundații și federații recunoscute ca fiind de utilitate publică, în condițiile legii;

f) operatori de servicii comunitare de utilități publice locale sau județene;

g) operatori regionali, constituiți în condițiile legii”.

Termenul „atribuirea” din cuprinsul art.19 alin.(1) lit.a) din Legea nr.219/2015 se referă la darea în folosință cu titlu gratuit, iar prin sintagma „*Consiliile locale și consiliile județene pot hotărî asupra participării cu împrumuturi, capital sau cu bunuri*” la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică, la care se referă alin.(1) al art.92 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, se înțelege posibilitatea autorităților administrației publice locale de a înființa propriile entități prin intermediul cărora să presteze servicii publice de interes local.

Prin urmare, completarea art.92 alin.(2) în sensul includerii întreprinderilor sociale de inserție în cuprinsul enumerării organismelor prestatoare de servicii publice sau de utilitate publică nu ar însemna că textul propus ar constitui temei legal pentru „atribuirea unor spații și/sau terenuri aflate în domeniul public al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale” întreprinderilor sociale de inserție, prevăzută de art.19 alin.(1) lit.a) din Legea nr.219/2015, întrucât „atribuirea” la care se referă acest text de lege nu se realizează prin „participarea” la care se referă art.92 alin.(1) din Codul administrativ.

De altfel, art.92 alin.(2) nu conferă dreptul entităților enumerate de a primi în folosință gratuită bunuri proprietate publică, întrucât acest drept nu este conferit de calitatea de organism prestator de servicii publice. Darea în folosință gratuită este prevăzută de art.349 din Codul administrativ, iar, potrivit art.874 alin.(1) din Codul civil și al art.136 alin.(4) din Constituție numai instituțiile de utilitate publică, respectiv **asociațiile și fundațiile** care au dobândit statut de utilitate publică, pot fi titularile acestui drept real corespunzător proprietății publice. Prin urmare, o întreprindere socială de inserție poate fi titulara dreptului de folosință gratuită a unui bun proprietate publică numai dacă este organizată ca asociație sau fundație în baza Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, potrivit art.4 lit.f) din Legea nr.219/2015, economia socială se bazează, printre altele, pe **independență față de autoritățile publice**. Prin urmare, pe lângă aceea că nu produce efectul urmărit de inițiatori, **intervenția legislativă de completare a art.92 alin.(2) din Codul administrativ, în sensul propus, nu ar fi posibilă întrucât intră în contradicție cu dispozițiile art.4 lit.f) din Legea nr.219/2015.**

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată, întrucât nu respectă **dispozițiile art.1 alin.(5) din Constituție** privitoare la obligativitatea respectării legii, în componenta sa referitoare la calitatea legii.

ROMANIA
PREȘEDINTE *
Florin IORDACHE

București
Nr.958/6.12.2021

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
 completări prin
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
 introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2020, în ansamblul lor, sunt neconstituționale
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
 Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

8	modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	<i>prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 117/3 feb. 2021	<i>modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2); introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A; abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 155/2021 Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	<i>prevederile art. 517 alin. (1) lit. d); constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.</i>
10	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 112/2021	M. Of. nr. 353/7 apr. 2021	
11	completat prin	L. nr. 155/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	<i>introduce alin. (15) la art. 265</i>
12	modificări prin	L. nr. 153/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 577/8 iun. 2021	<i>modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598; introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.; abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)</i>
13	modificări prin	L. nr. 228/2021 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 933/30 sep. 2021	<i>respinge O.U.G. nr. 44/2020</i>